



SOCIAL MENTALITY AND RESEARCHER THINKERS JOURNAL

Open Access Refereed E-Journal & Refereed & Indexed

ISSN: 2630-631X



Social Sciences Indexed

www.smartofjournal.com / editorsmartjournal@gmail.com

January 2017

Article Arrival Date: 10.10.2016

Published Date: 30.01.2017

Vol 3 / Issue 4 / pp: 21-27

Особенности Создания Туристско-Ресурсного Кадастра: Зарубежный Опыт И Перспективы Развития В Казахстане

Features Of The Creation Of A Tourist-Resource Cadastre: Foreign Experience And Development Prospects In Kazakhstan

Zhasulan Amangeldievish SADIKOV

Aigerim Sansyzbayeva MAKHASHEVA

Kyrgyzstan Interstate University. PhD doctoral student of the "Tourism" specialization, Kyrgyzstan

Saniya Uringaliyevna AIGUZHINA

Senior Lecturer Aktobe Regional State University Named After K.Zhubanov, Geography Department, Kyrgyzstan

ТҮЙІНДЕМЕ

Мақалада Қазақстандағы туристік-ресурстық кадастр құру мәселелері қарастырылады. Туристік кадастрды дамытуда шетелдік тәжірибелерді қолдану шаралары ұсынылады. Туристік-рекреациялық әлеуетті анықтау бүгінгі күні аса күрделі мәселе емес, өйткені, қазіргі уақытта іс жүзінде кез келген нашар игерілген аумақтың тарих және мәдениет ескерткіштері, табиғи қорғалатын нысандар, нақты объектілер туралы мәліметтер әлеуметтік-мәдени сала – мұражайлар, қонақ үйлер, мейрамханалар, санаторийлер мен демалыс базалары және т. б. нысандар бар. Бұл мәселеде ең күрделі аспекті - қолда бар туристік-рекреациялық әлеуетті бағалау болып табылады. Осы мақалада қолда бар туристік-рекреациялық әлеуетті бағалауда ескерілетін басты ережелер қамтылады. Сонымен қатар, бұл саладағы кемшіліктер де қарастырылған. Атап өтетін ең басты мәселе, өңірлердің басым бөлігі туристік-рекреациялық нысандардың төмен тығыздықта орналасуымен яғни, әлсіз көліктік қол жетімділікпен, нашар физикалық жағдаймен және тұтас кешеннің болмауымен сипатталады. Әлеуеті жоғары аумақтарға тек Алматы, Оңтүстік-Қазақстан, Шығыс-Қазақстан және Ақмола облыстарымен, Алматы және Астана қалаларын жатқызуға болады. Негізінен Қазақстанда бұрынғы бірыңғай туристік кеңістіктің түбегейлі құрылымдық, экономикалық және әкімшілік шекаралары өзгертілгенімен, туристік ресурстарды кешенді «түгендеу» жұмыстары жүргізілмей келеді. Қазақстанның бірнеше облыстарында туристік аймақтарды және туристік ресурстар жергілікті түгендеу шаралары диссертациялық зерттеулер шеңберінде ғана жүзеге асырылды. Бірақ туристік кадастрларды құру әдістемесі әлі күнге дейін толық қарастырылмай келеді. Осыған орай, бұл мақалада кешенді «түгендеу» жұмыстарына сәйкес ұсыныстар мен мәліметтер келтіріледі. Туризмді дамытуда инвестициялық жобаларды әзірлеу және туристік аймақтардың тартымдылық бағдарламаларын даярлау жаңа және жедел мониторингтік көрсеткіштерсіз, сонымен қатар туристік ресурстарды экономикалық бағалаусыз жүзеге асыру мүмкін емес. Сондықтан туризмді дамытудың ұлттық және аумақтық бағдарламасының негізгі әзірлемесі ҚР туристік ресурстарының Бірыңғай кадастры болуы тиіс.

Кілт сөздер: кадастр, рекреациялық әлеует, туристік ресурстар, туристік әлеует, аумақтың бағалануы.

ABSTRACT

This article examines the issues of creating a tourist-resource cadastre in Kazakhstan. The measures of using foreign experience in the development of the tourist cadastre are proposed. The identification of the existing tourist and recreational potential is by far not the most difficult task, since nowadays for almost any poorly developed territory there are arches of historical and cultural monuments, natural protected objects, there are detailed information about objects of social and cultural sphere - museums, hotels, restaurants, sanatoriums and recreation centers, etc. A more difficult aspect is the assessment of the available tourist and recreational potential. This paper proposes measures and proposals for the development of this issue. It should be noted that most of the regions are characterized by low density of accommodation of tourist and recreational facilities, their poor transport accessibility, poor physical condition and lack of complexity. To the territories, whose potential can be recognized as high, it is possible to attribute only to Алматы, South Kazakhstan, East Kazakhstan and Akmola regions, Алматы and Астана. In all regions there are features that make it difficult to use or worsen the quality characteristics, which means a reduction in its overall assessment. In Kazakhstan, since then, a comprehensive "inventory" of tourist resources has not been carried out, although radical territorial, structural, economic and administrative changes occurred in the borders of the former single tourist space. Only a local inventory of tourist territories and tourist resources in several regions of Kazakhstan was carried out within the framework of dissertational

researches of different scientists. But the methodology of creating tourist cadastres is still vague. Development of investment projects for the development of tourism and investment attractiveness of tourist areas is impossible without the use of "fresh", operational and monitoring indicators and economic valuation of tourist resources. The basis for the development of national and regional tourism development programs should be the Single Cadastre of Tourist Resources of the Republic of Kazakhstan.

Key words: cadastre, recreational potential, tourist resources, tourist potential, assessment of territories.

Необходимым условием развития туризма и рекреации является наличие рекреационного потенциала, который может оцениваться в разных масштабах: на уровне мира, страны, района и т. д. Под *рекреационным потенциалом* понимается вся совокупность природных, культурно-исторических и социально-экономических предпосылок для организации рекреационной деятельности на определенной территории (Т.В. Николаенко, 1998) [1].

Выявление имеющегося туристско-рекреационного потенциала является далеко не самой сложной задачей, так как в настоящее время практически для любой слабо освоенной территории имеются своды памятников истории и культуры, природных охраняемых объектов, имеются подробные сведения об объектах социально-культурной сферы – музеях, гостиницах, ресторанах, санаториях и базах отдыха и т. п. Более сложным аспектом является оценка имеющегося туристско-рекреационного потенциала. Она должна учитывать:

- 1) уникальность имеющихся объектов;
- 2) различия в доступности объектов;
- 3) различия в плотности размещения объектов в пределах региона;
- 4) разнообразие и комплексность имеющихся объектов;
- 5) физическое состояние объектов [2].

Необходимо отметить, что большая часть регионов характеризуется низкой плотностью размещения туристско-рекреационных объектов, их слабой транспортной доступностью, плохим физическим состоянием и отсутствием комплексности. К территориям, потенциал которых может быть признан высоким, возможно отнести лишь Алматинскую, Южно-Казахстанскую, Восточно-Казахстанскую и Акмолинскую области, города Алматы и Астана. Во всех регионах имеются особенности, которые затрудняют его использование или ухудшают качественные характеристики, что означает и уменьшение его общей оценки[3].

Оценка современного состояния использования объектов туристско-рекреационной сферы вполне осуществима на основе имеющихся показателей посещаемости данных объектов в сопоставление с возможностями приема туристов.

Возможности интенсификации использования туристско-рекреационного потенциала связаны с решением целого ряда задач. Это поиск финансовых средств, которые должны быть направлены как на развитие объектов социальной сферы в целом, так и туристской инфраструктуры в частности. Это подготовка кадров, способных работать в данной сфере на новом, современном уровне. Это и новые подходы в работе с различными категориями туристов и отдыхающих. Это рекламная деятельность, позволяющая определить приоритеты в выборе места отдыха потенциальному рекреанту.

Несмотря на сложности в использовании туристско-рекреационного потенциала, необходимо определять перспективы его использования. В этом плане одним из необходимых аспектов является разработка модели организации туристско-рекреационной сферы региона с выделением территорий, которые нуждаются в первоочередной концентрации усилий и средств на их развитие, резервных территорий и территорий, где развитие туристской инфраструктуры нецелесообразно. Как отрасль хозяйства и род деятельности рекреация

относится к той группе отраслей и родов деятельности, которые имеют ярко выраженную ресурсную ориентацию. В настоящее время имеется необходимость составления туристско-рекреационных кадастров.

Более того, необходим рекреационный кадастр – систематический свод данных, включающих количественную опись природных объектов и явлений рекреационного назначения. Он должен содержать географическую характеристику, данные о динамике, степени исследованности объекта или явления, рекомендации по использованию, необходимые меры по охране.

Туристские ресурсы фиксируются в кадастре. Кадастр туристских ресурсов представляет собой обобщенную (экономическую или экологическую) потребительную (стоимостную или балльную) оценку туристских ресурсов. Кадастр обязательно должен быть представлен в региональной или тематической формах.

Основой использования туристских ресурсов и туристских объектов для целей туризма является туристский интерес и туристское впечатление.

Туристским интересом является перспектива получения туристом объективной информации, положительных эмоций и/или потенциальная возможность удовлетворения планируемой потребности туриста в конкретной, априори частично известной туристской услуге (работе), туристском товаре и туристском продукте, основанных на определенном комплексе туристских ресурсов, выступающих в виде объектов туристского интереса.

Основой для определения экономической оценки природных рекреационных ресурсов должен стать кадастр. Анализ отечественного и зарубежного опыта в области создания кадастров показывает, что кадастровая система оценки лежит в основе управления многими из природных ресурсов, а именно: земельными, водными, лесными, минеральными. Кадастр происходит от латинского слова “capitastum” – реестр, список, документ, составляемый официальным органом или учреждением, – и представляет собой систематизированный свод данных, включающий качественную и количественную опись объектов или явлений с их экономической (эколого-социально-экономической) оценкой; данные о динамике и степени их изученности с приложением картографических и статистических материалов; рекомендации по использованию объектов или явлений, предложение мер по их охране, указания на необходимость дальнейших исследований и т. д. Кадастровая система учета и оценки природных ресурсов эффективно обеспечивает накопление и оперативное использование обширных массивов информации.

В целом кадастр должен отражать не только данные о природном состоянии ресурса, но и содержать оценочную характеристику его использования. Насущные проблемы природопользования таковы, что кадастр не может выполнять только регистрационную роль. В условиях рынка содержание и структура кадастра должны отвечать требованиям экономической и экологической эффективности использования ресурсов. Наибольшие трудности связаны с определением состава показателей кадастра, выбором и расчетом технических и экономических параметров, определением оценочного критерия. Качественные и количественные показатели служат основой группировки и классификации природных ресурсов. При этом оценочные данные должны быть сопоставимы и обеспечивать возможность природно-экономического районирования. Таким образом, методологической основой кадастра является сочетание учетных и оценочных показателей производственно-экономического содержания. Главной задачей при этом является обеспечение охраны природного ресурса и повышение эффективности его использования.

Разрабатывая методику составления того или иного кадастра, необходимо иметь в виду периодичность или непрерывность его обновления и пополнения. Наиболее очевидно это требование на примере кадастра водных ресурсов: расширение сведений о подземных водах

происходит непрерывно, и, следовательно, необходимо постоянное обновление имеющихся данных. В такой же мере это относится и к минеральным ресурсам, запасы которых и количество месторождений в ходе проведения геологоразведочных работ постоянно изменяются.

Несмотря на то, что кадастровый учет сам по себе уже содержит требование упорядочения данных и их систематизации, однако целенаправленная сквозная классификация материала в методическом плане является самостоятельной задачей, обособленной от других. В практике создания кадастров вопрос их классификационной основы в полной мере еще не решен. Задача классификации – это логическая операция распределения предметов, явлений, свойств по классам в соответствии со свойственным им фиксированным набором признаков. Иначе говоря, это одна из форм приведения информации в систему. В общем методологическом плане она состоит в определении необходимых и достаточных условий для выявления принадлежности каждого классифицируемого объекта к некоторому заданному классу.

Кадастр должен рассматриваться как итог и результат анализа, систематизации и обобщения географической или геологической, технологической и технико-экономической информации о состоянии ресурса, завершающийся получением кадастровых оценок. Полнота информационной основы кадастра обеспечивается охватом всех месторождений и проявлений природных ресурсов. При этом экономическая оценка (перечень показателей, порядок их установления, оценочный критерий) методически и практически оказывается наиболее трудным этапом работ. В особенности это относится к природным рекреационным ресурсам, вопросы экономической оценки которых разработаны крайне слабо.

Экономическая оценка возможна только для тех рекреационных ресурсов, народнохозяйственный эффект от которых можно измерить: для минеральных вод, лечебных грязей, озокерита, леса, поверхностных вод, природных национальных парков. Основными показателями социально-экономической эффективности использования природных лечебных ресурсов являются: экономический эффект оздоровления одного рекреанта; эффект от курортного использования 1м³ различных видов лечебных ресурсов (на его основе определяется суммарный эффект от освоения всего месторождения); общее сокращение временной нетрудоспособности в течение года после оздоровления одного рекреанта; численность условно высвобожденных работников за счет снижения потерь рабочего времени в течение года после оздоровления в санаториях; экономия денежных средств на оплату листов временной нетрудоспособности рекреантов в течение года после санаторно-курортного лечения.

Существующие методы оценки природных ресурсов, такие, как метод рентных оценок (на основе дифференциальной ренты), оценка по затратам освоения и др., практически неприменимы к природным рекреационным ресурсам, так как оценивают ресурсы с точки зрения их промышленного и сельскохозяйственного использования – по конечной продукции. Поэтому стала особенно актуальной проблема экономической оценки рассматриваемых ресурсов с использованием кадастра природных рекреационных ресурсов, который на основании учетных и оценочных показателей географического, экологического и экономического характера позволит решить задачу рационального природопользования в сочетании с удовлетворением рекреационных потребностей населения [4].

В 70-80-х гг. в бывшем СССР была предпринята попытка районирования туристских территорий с выделением зон приоритетного развития туризма с привязкой к экономическим районам и административным границам. На основании данных работ была создана карта туристских районов СССР.

В Казахстане с тех пор комплексная «инвентаризация» туристских ресурсов практически не проводилась, хотя произошли радикальные территориальные, структурные, экономические и административные изменения границ бывшего единого туристского пространства.

Была осуществлена лишь локальная инвентаризация туристских территорий и туристских ресурсов в нескольких областях Казахстана в рамках диссертационных исследований разных ученых. Но методика создания туристских кадастров до сих пор расплывчата[5].

Разработка инвестиционных проектов развития туризма и программ инвестиционной привлекательности туристских районов невозможна без использования «свежих», оперативных и мониторинговых показателей и экономической оценки туристских ресурсов. Основой разработки национальных и региональных программ развития туризма должен стать Единый кадастр туристских ресурсов РК.

Для создания Единого кадастра туристских ресурсов предлагается следующая концептуальная модель.

1. Оценка земельных, водных и иных природных ресурсов на предмет их использования в туристско-рекреационной деятельности.
2. Анализ климатических и ландшафтных особенностей территорий.
3. Определение территорий, имеющих национальный, региональный и местный статусы особо охраняемых природных территорий.
4. Мониторинг экологической безопасности территорий.
5. Определение устойчивости территорий к антропогенным туристским нагрузкам.
6. Оценка территорий по насыщенности природными и культурными туристскими ресурсами и определение их аттрактивности.
7. Районирование туристских территорий в рамках существующих административных границ регионов.
8. Оценка инфраструктуры и индустрии туризма на выделенных туристских территориях, в том числе: вместимость баз размещения и питания; мощность предприятий транспортной индустрии; мощность предприятий бытового обслуживания и туристского сервиса; количественная и качественная оценки трудовых ресурсов.
9. Экономическая и социокультурная оценка туристских территорий.
10. Рейтинговая оценка туристских территорий и их классификация на зоны национального, регионального (межрегионального) и локального значений.
11. Паспортизация туристских территорий и совокупных туристских ресурсов.
12. Разработка стандартов потребления туристских ресурсов по выделенным зонам с учетом предельно-допустимых антропогенных нагрузок на территорию.
13. Разработка Единого кадастра туристских ресурсов.
14. Разработка Генеральной схемы размещения туристских ресурсов, туристских зон и объектов инфраструктуры и индустрии туризма.
15. Разработка национальных и региональных каталогов и топографических карт туристского районирования и размещения туристских ресурсов.
16. Разработка системы оперативного мониторинга и контроля потребления туристских ресурсов.
17. Создание республиканского реестра паспортизированных туристских территорий и туристских маршрутов.
18. Разработка национальных и региональных программ развития туризма на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

Программы развития туризма являются заключительным этапом выполнения научно-исследовательских, методических, изыскательских, организационных и иных мероприятий.

Включение таких мероприятий в качестве составных частей программ целесообразно в изложенной ранее пространственной и временной последовательности.

Предлагаемая концептуальная модель должна учитывать также следующее:

1. Туристские ресурсы в соответствии с Концепцией ЮНВТО должны рассматриваться комплексно с учетом санаторно-курортных и спортивно-оздоровительных факторов,
2. Туристское районирование должно быть осуществлено на основании четких научно обоснованных признаков (показателей).
3. Туристское районирование должно учитывать экономический и социально-культурный прогнозы развития административной территории.
4. Туристское районирование должно быть системным и иерархическим: федеральная схема размещения туристских территорий - туристские региональные территории - туристские муниципальные (районная) территории - туристские маршруты.
5. Туристское районирование и зонирование целесообразно увязывать с жесткой системой оценочных критериев (баллов): чем больше баллов набирает туристская территория по утвержденным критериям, тем выше ее статус в принятой туристской иерархии: туристская зона национального значения, регионального (межрегионального) и местного значения.
6. Оперативный мониторинг, учет и контроль туристских ресурсов целесообразно вести с помощью современных технических и информационных средств и информационных технологий, включая космический мониторинг, геоинформационные системы, системы электронной картографии, кадастр туристских ресурсов и др. [6].

Наиболее сложными, трудоемкими и дорогими этапами создания Единого кадастра туристских ресурсов РК является научно-обоснованное зонирование территорий, их паспортизация и определение туристских нагрузок на территорию.

Зонирование туристских территорий производится в зависимости от их категории, целей и задач, площади, природных, историко-культурных, градостроительных и иных особенностей.

При этом могут быть выделены различные территории, зоны и участки, в том числе:

- ✓ заповедные зоны для использования в природоохранных и научных целях и имеющие ограничения при потреблении туристских ресурсов;
- ✓ зоны историко-культурных объектов, которые могут быть использованы в научных, просветительских и туристско-рекреационных целях;
- ✓ экскурсионные зоны для использования в целях культурного и экологического просвещения и воспитания населения;
- ✓ рекреационные центры, специально обустроенные, для массового отдыха населения;
- ✓ физкультурно-оздоровительные туристские зоны для индивидуальных и групповых занятий физкультурой, туризмом и специально обустроенные для этих целей;
- ✓ прогулочные зоны отдыха и лечебного туризма и др.

Паспорт туристской территории в зависимости от ее статуса должен утверждаться федеральными, региональными или местными туристскими администрациями.

Паспорт туристской территории должен содержать:

- ✓ наименование данной территории;
- ✓ описание ее местоположения, площади и границ;
- ✓ план территории;

- ✓ перечень зон и участков особо охраняемой природной территории и их площади (если они имеются);
- ✓ природные характеристики территории;
- ✓ иные сведения.

Единый кадастр туристских ресурсов РК можно использовать в качестве;

- ✓ инструмента планирования и прогнозирования развития туризма в регионе;
- ✓ контроля уровня потребления и восстановления туристских ресурсов;
- ✓ инструмента для определения туристской нагрузки на территории;
- ✓ системы учета и многокритериального ранжирования ресурсов;
- ✓ экономической оценки туристских ресурсов;
- ✓ обоснования проектирования туристского маршрута;
- ✓ самостоятельной информационно-справочной системы и др.

Проведение комплекса предлагаемых мероприятий потребует значительных инвестиционных (в том числе бюджетных и внебюджетных) ресурсов. Эти мероприятия могут быть выполнены также с привлечением консолидированных межпрограммных ресурсов, выделяемых на охрану окружающей среды, охрану и воспроизводство водных, лесных, биологических и иных ресурсов, охрану объектов культурного наследия, специальных фондов, налогов и сборов.

Для работы целесообразно привлечь ученых и специалистов соответствующего профиля, туристские администрации областей, туристские общественные организации и фонды, студентов и магистрантов, докторантов в рамках практик и стажировок, школьников в период каникул, туристов самодеятельного, походного и спортивного направлений и др.

Список использованной литературы

1. Балабанов И.Т., Балабанов А. И. Экономика туризма. М.: Финансы и статистика, 2009. – 123 с.
2. Ермаков С.Р. География туризма. Алматы, 2000.
3. Ким А.Г. Рекреационная оценка территории и развития туристского рекреационного хозяйства. Алматы, 1997.
4. Экономические проблемы развития рекреационных регионов/ Амирханов М.М., Татаринцев А.А., Трусов А.Д. Под ред. Макарова В.Л. - М.: ОАО «Издательство «Экономика», 2007.
5. Схема развития и размещения объектов природно-заповедного фонда Казахской ССР до 2005 года, Алма-Ата, ГГПИ «Казгипроград», 1989.
6. Саипов А.А. Теория и практика туризма Казахстана. Алматы, 2002.